

**ДОКЛАД
ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ
СЛУЖБЫ ПО КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
ЗА 2019 ГОД**

**г. Ханты-Мансийск
2019**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению.....	5
3. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю.....	15
4. Наложённые по результатам проверок и иных мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности.....	19
5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц.....	24

1. Общие положения

Настоящий доклад разработан Службой по контролю и надзору в сфере образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Обрнадзор Югры, Служба) в целях профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования и основан на реализации положений:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», других нормативных правовых актов, регламентирующих правоотношения в сфере образования (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ);

Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования, утверждённым приказом Министерства образования и науки России от 14.06.2017 № 546 (далее – Административный регламент № 546);

Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, утверждённым приказом Министерства образования и науки России от 10.11.2017 № 1096 (далее – Административный регламент № 1096);

Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утверждённым приказом Министерства образования и науки России от 07.12.2017 № 1197 (далее – Административный регламент № 1197).

Настоящий доклад подготовлен Службой в соответствии с:

Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

(утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1);

Методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2));

Приказом Обрнадзора Югры от 11.10.2019 № 30-ОД-1085 «Об организации и проведении публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Службы по контролю и надзору в сфере образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2019 год, руководств по соблюдению обязательных требований в сфере образования».

Доклад содержит материалы по правоприменительной практике за 2019 год по всем видам контроля (надзора), отнесенным к компетенции Обрнадзора Югры, в том числе о:

типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению;

проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю;

наложенных по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности;

результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц.

Источниками сведений для подготовки доклада являются:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю Обрнадзора Югры, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц Обрнадзора Югры в административном или судебном порядке и иные материалы административной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, поступивших в Обрнадзор Югры;

результаты опросов (в том числе, проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») представителей подконтрольных объектов государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

разъяснения Обрнадзора Югры по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;

разъяснения, полученные Обрнадзором Югры от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности в рамках имеющихся полномочий.

Информация в докладе представлена на основании сведений, имеющихся в Обрнадзоре Югры, по состоянию на 01.11.2019.

2. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

По результатам контрольно-надзорных мероприятий, проведенных Обрнадзором Югры в 2019 году в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выявлялись нарушения обязательных требований по всем направлениям контроля (надзора).

1. Типичными нарушениями обязательных требований в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выявленными при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования являются:

1.1.

Нарушения Федерального закона № 273-ФЗ:

части 1 статьи 28, части 1 статьи 30 – принятие локальных нормативных актов не в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также не принятие

обязательных локальных нормативных актов;

пункта 21 части 3 статьи 28, части 1 статьи 29 – необеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети «Интернет», а также открытости и общедоступности информационных ресурсов, содержащих информацию о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность;

пункта 18 части 1 статьи 34 – неознакомление обучающихся с лицензией на осуществление образовательной деятельности, с учебной документацией, другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности;

пункта 9 части 1 статьи 34, пункта 8 части 1 статьи 41 – нарушение прав обучающихся на охрану жизни и здоровья, в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность;

части 3 статьи 45 – несоблюдение принципа равенства числа представителей родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, в составе комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений;

части 1 статьи 53, части 4 статьи 61 – отсутствие распорядительных актов о приеме лица на обучение, об отчислении обучающегося;

части 2 статьи 54 – отсутствие в договорах об образовании основных характеристик образования, в том числе формы обучения, срока освоения образовательной программы (продолжительности обучения).

1.2. Нарушения Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации 08.04.2014 № 293:

пункта 9 – копии не всех предъявляемых при приеме документов хранятся в Учреждении на время обучения ребенка;

пункта 14 – в журналах регистрации заявлений на прием в образовательную организацию не регистрируются представленные родителями документы.

2.3. Нарушения

Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32:

зачисление в Учреждение оформляется распорядительным актом не в течение 7 рабочих дней после приема документов; в журналах

регистрации заявлений на прием в образовательную организацию не регистрируются представленные родителями документы. 1.4.

Нарушения требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785: пункта 3 – отсутствие на сайте образовательной организации обязательной информации.

1.5. Нарушения правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706: пункта 11 – не предоставление заказчику достоверной информации о себе и об оказываемых платных образовательных услугах, обеспечивающей возможность их правильного выбора, а также информации, содержащей сведения о предоставлении платных образовательных услуг в порядке и объеме, которые предусмотрены Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей» и Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» в месте фактического осуществления образовательной деятельности;

пункта 12 – отсутствие обязательных сведений в договоре на оказание платных образовательных услуг между образовательной организацией и родителями (законными представителями) обучающихся.

1.6. Нарушения Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155: пунктов 2.11.1, 2.11.2, 2.11.3 – отсутствие обязательных подразделов в основной общеобразовательной программе дошкольного образования; пункта 2.7 – установление в образовательной программе предельного для получения дошкольного образования возраста детей – 7 лет. 1.7.

Нарушения Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276: пункта 9 –

нарушение сроков ознакомления педагогических работников с распорядительным актом, содержащим список работников организации, подлежащих аттестации, с графиком проведения аттестации;

отсутствие в распорядительном акте графика проведения аттестации

педагогических работников;

пункта 12 – нарушение срока ознакомления педагогических работников с представлением.

1.8. Нарушения порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.02.2014 № 115:

пункта 18 – отсутствие в книге регистрации выданных документов об образовании всех обязательных сведений;

пункта 19 – формирование списка выпускников текущего учебного года в книге регистрации выданных документов об образовании не в алфавитном порядке, номера бланков не в возрастающем порядке;

отсутствие заверения записи о выдаче дубликата аттестата, дубликата приложения к аттестату подписью руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдавшей аттестат, и скрепление печатью организации, осуществляющей образовательную деятельность.

1.9. Нарушения правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 729:

пункта 5 – невнесение сведений о выданных документах о квалификации в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

1.10. Нарушения порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утверждённого приказом Министерства просвещения РФ от 09.11.2018 № 196:

пункта 5 – отсутствие в утвержденных общеобразовательных программах дополнительного образования учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), оценочных и методических материалов;

пункта 11 – отсутствие ежегодного обновления дополнительных общеобразовательных программ с учетом развития науки, техники, культуры, экономики, технологий и социальной сферы.

1.11. Нарушения порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 462:

пункта 6 – непроведение оценки образовательной деятельности, системы управления организации, содержания и качества

подготовки обучающихся, организации учебного процесса, востребованности выпускников, качества кадрового, учебно-методического, библиотечно-информационного обеспечения, материально-технической базы, функционирования внутренней системы оценки качества образования, а также анализа показателей деятельности организации в процессе самообследования;

пункта 8 – ненаправление отчета о результатах самообследования учредителю.

1.12. Нарушения порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.03.2014 № 177:

пункта 12 – несоблюдение требования об уведомлении исходной организации в течение двух рабочих дней с даты издания распорядительного акта о зачислении обучающегося в порядке перевода о номере и дате распорядительного акта о зачислении обучающегося.

1.13. Нарушения порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 № 499:

пункта 19 – выдача документов о квалификации, а также об обучении без проведения итоговой аттестации.

В целях недопущения и устранения указанных нарушений законодательства об образовании образовательным организациям необходимо:

принять меры по приведению локальных актов в соответствие с требованиями законодательства;

усилить контроль за оформлением образовательных отношений с обучающимися, а также строгому соблюдению и исполнению обязанностей отнесенных к компетенции образовательной организации;

принять меры по соблюдению нормативных актов в сфере образования регламентирующих порядок реализации соответствующих образовательных программ, ведению образовательной деятельности, оказанию платных образовательных услуг.

2. Типичными нарушениями обязательных требований в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выявленными

при осуществлении лицензионного контроля являются: 2.1.
 Нарушения федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»: части 2 статьи 18 – осуществление лицензируемого вида деятельности по адресу, не указанному в лицензии; пункта 40 части 1 статьи 12 – осуществление образовательной деятельности по образовательной программе подготовки квалифицированных рабочих, служащих по профессии, не предусмотренной лицензией на осуществление образовательной деятельности.

2.2. Нарушения положения о лицензировании образовательной деятельности:

отсутствие у лицензиата на праве собственности или ином законном основании здания, строения, сооружения, помещения и территории, необходимые для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам;

отсутствие у лицензиата материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений не в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе не в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами (в части отсутствия архитектурной доступности для лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов);

отсутствие у лицензиата разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьей 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

привлечение лицензиатом к педагогической деятельности педагогических работников, не соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ, и не обладающих соответствующей квалификацией, указанной в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденном приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н и (или) профессиональным стандартам;

отсутствие у лицензиата достаточного количества печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам, в соответствии со статьей 18 Федерального закона «Об образовании

в Российской Федерации»;

отсутствие у лицензиата санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности;

отсутствие у лицензиата безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (отсутствует заключение о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности по адресу места осуществления образовательной деятельности). В целях недопущения и устранения указанных нарушений лицензионных требований образовательным организациям необходимо: обеспечить наличие надлежащим образом оформленных правоустанавливающих документов, подтверждающих право владения и пользование зданиями, строениями, сооружениями, используемыми при осуществлении образовательной деятельности. До начала использования указанных объектов получить санитарно-эпидемиологическое заключение об их соответствии санитарным правилам, а также заключение о соответствии требованиям пожарной безопасности;

провести анализ уровня образования и квалификации педагогических работников, привлекаемых к педагогической деятельности на предмет их соответствия установленным требованиям;

закупить необходимое количество печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам в соответствии с количеством обучающихся.

3. Типичными нарушениями обязательных требований в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выявленными при осуществлении федерального государственного контроля качества образования являются:

3.1.

Нарушения федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373, в части пунктов 16, 19.1 19.3, 19.5, 19.7, 19.8, 19.10, 19.11:

отсутствие в пояснительной записке образовательной программы общих характеристик основной образовательной программы начального общего образования, общих подходов к организации внеурочной деятельности;

отсутствие направленности программы коррекционной работы на обеспечение коррекции недостатков в физическом и (или) психическом развитии детей с ограниченными возможностями здоровья и оказание помощи детям этой категории в освоении основной образовательной программы начального общего образования;

отсутствие программы отдельных учебных предметов, курсов внеурочной деятельности;

отсутствие в рабочих программах учебных предметов планируемых результатов освоения учебных предметов;

неопределение в учебном плане формы промежуточной аттестации обучающихся;

неопределение в календарном учебном графике сроков проведения промежуточной аттестации;

отсутствие в программе формирования экологической культуры, здорового и безопасного образа жизни видов деятельности и формы занятий с обучающимися по формированию экологически целесообразного, здорового и безопасного уклада школьной жизни, поведения; физкультурно-спортивной и оздоровительной работе, профилактике употребления психоактивных веществ обучающимися, профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, методика и инструментарий мониторинга достижения планируемых результатов по формированию экологической культуры, культуры здорового и безопасного образа жизни обучающихся;

отсутствие в системе условий реализации основной образовательной программы начального общего образования обоснования необходимых изменений в имеющихся условиях в соответствии с приоритетами образовательной программы организации, осуществляющей образовательную деятельность.

3.2. Нарушение части 6 статьи 14, пункта 5 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ – непроведение изучения образовательных потребностей законных представителей обучающихся по выбору родного языка; учебных предметов, изучаемых за счет части, формируемой участниками образовательных отношений.

3.3. Нарушение федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья от 19.12.2014 № 1598, в части пунктов 2.3, 2.8, 2.9.3, 2.9.5, 2.9.8:

отсутствие в содержательном

разделе образовательной программы:

- программы формирования экологической культуры, здорового и безопасного образа жизни;
- программы курсов внеурочной деятельности;
- программы курсов коррекционно-развивающей области;
- в программе коррекционной работы перечень, содержание и план реализации коррекционно-развивающих занятий, обеспечивающих удовлетворение особых образовательных потребностей обучающихся с ЗПР, и освоение ими адаптированной основной образовательной программы начального общего образования; система комплексного психолого-медико-педагогического и социального сопровождения обучающихся с ЗПР в условиях образовательного процесса, включающего психолого-медико-педагогическое обследование обучающихся с целью выявления особых образовательных потребностей обучающихся, мониторинг динамики развития и успешности в освоении адаптированной основной образовательной программы начального общего образования, корректировка коррекционных мероприятий; механизм взаимодействия в разработке и реализации коррекционных мероприятий педагогов, специалистов в области коррекционной педагогики и психологии, медицинских работников организации и других организаций, специализирующихся в области семьи и других институтов общества, который должен обеспечиваться в единстве урочной, внеурочной и внешкольной деятельности; планируемые результаты коррекционной работы.

В организационном разделе образовательной программы:

- отсутствие в учебном плане обязательных предметных областей и учебных предметов, неверное указание наименования предметных областей;
- отсутствие в учебном плане коррекционно-развивающей области с указанием соответствующих курсов.

В структуре и содержании рабочих программ отсутствие следующих разделов:

- общая характеристика учебного предмета;
- описание учебного предмета в учебном плане;
- описание ценностных ориентиров содержания учебного предмета;
- личностные, метапредметные и предметные результаты освоения учебного предмета;
- описание материально-технического обеспечения образовательного процесса.

3.4. Нарушения федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010

№ 1897, в части пунктов 18.1.2, 18.1.3, 18.2.1, 18.2.2, 18.2.3, 18.3.1, 18.3.1.1, 18.3.2:

отсутствие в целевом разделе образовательной программы:

- обязательных предметных областей и учебных предметов;
- планируемых результатов освоения обучающимися учебных предметов «Родной язык», «Родная литература».

В содержательном разделе образовательной программы:

- отсутствие в программе развития универсальных учебных действий системы оценки деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность, по формированию и развитию универсальных учебных действий у обучающихся;

В организационном разделе образовательной программы:

- не соответствие структуры календарного графика ФГОС;
- в системе условий реализации основной образовательной программы основного общего образования не отражено обоснование необходимых изменений в имеющихся условиях в соответствии с приоритетами основной образовательной программы основного общего образования организации, осуществляющей образовательную деятельность.

3.5. Нарушения пунктов 9, 22 статьи 2 Федерального закона №273-ФЗ, раздела II Федерального базисного учебного плана (далее – БУП), утверждённого приказом Министерства образования Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 1312:

отсутствие формы аттестации, оценочных и методических материалов в основной образовательной программе среднего общего образования;

- отсутствие формы промежуточной аттестации обучающихся в учебных планах;
- несоответствие учебного плана установленным БУП требованиям.

3.6. Нарушения порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования (приказ Министерства просвещения Российской Федерации № 189, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки № 1513 от 07.11.2018):

ошибочное внесение сведений в информационную систему «Сбор РБД» подсистемы «Планирование ГИА»;

нарушение тишины и порядка в пункте проведения экзамена (далее – ППЭ);

нахождение личных вещей в ППЭ не в отведенном месте; отсутствие сопровождения обучающегося вне аудитории.

3.7. Нарушения порядка проведения

государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования (приказ Министерства просвещения Российской Федерации № 190, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки № 1512 от 07.11.2018):

наличие средства связи;

наличие письменных заметок и иных средств хранения информации;

общение участников друг с другом;

отсутствие контроля со стороны организаторов в аудитории.

В целях недопущения и устранения указанных нарушений, образовательным организациям необходимо провести проверку утвержденных основных общеобразовательных программ на предмет их соответствия ФГОС и примерным программам, внести при необходимости соответствующие изменения.

3. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю

За прошедший период 2019 года Обрнадзором Югры проведено всего 219 проверок, из которых 160 плановых. Обеспечено 100% исполнение утвержденного плана плановых проверок Службы.

В соответствии с утвержденным Обрнадзором Югры планом плановых проверок, большая часть плановых проверок (85%) имела комплексный характер и проводилась одновременно по трем направлениям: федеральный государственный надзор в сфере образования, федеральный государственный контроль качества образования, лицензионный контроль; либо по двум направлениям: федеральный государственный надзор в сфере образования, лицензионный контроль. При этом 88% плановых проверок проведены в форме выездной проверки. Такой подход при формировании и реализации плана плановых проверок позволил существенно повысить эффективность контрольных (надзорных) мероприятий. Проводимая специалистами Обрнадзора Югры в ходе выездных проверок консультационная поддержка подконтрольных организаций позволила существенно улучшить состояние законности в сфере оказания образовательных услуг.

В течение 2019 года в связи с прекращением действия лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также прекращением деятельности юридического лица из Плана плановых проверок были исключены 12 организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Исключения из Плана проверок проведены по основаниям, предусмотренным пунктом 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 (далее – Правила подготовки плана проверок), а именно:

в связи с невозможностью проведения плановой проверки деятельности юридического лица вследствие его ликвидации; в связи с прекращением действия лицензии.

Также, Обрнадзором Югры в соответствии с пунктом 7 Правил подготовки плана проверок, были внесены изменения в ежегодный План проверок в отношении 11 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в связи с изменением адреса места нахождения или адреса фактического осуществления деятельности юридического лица; в связи с изменением наименования юридического лица.

За прошедший период 2019 года Обрнадзором Югры всего проведено 59 внеплановых проверок в целях установления факта исполнения предписания об устранении выявленных нарушений, в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, пунктом 1 части 10 статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Внеплановых проверок по иным основаниям Обрнадзором Югры не проводилось.

Внеплановые проверки, проведенные Обрнадзором Югры, не требовали согласования Прокуратурой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

При организации и проведении Обрнадзором Югры проверок в отношении юридических лиц в 2019 году обеспечено соблюдение прав руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей объектов контроля (далее – руководители образовательных организаций), предусмотренных статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ.

Было обеспечено непосредственное присутствие руководителей образовательных организаций, которым предоставлена возможность получения от должностных лиц Обрнадзора Югры, информации, относящейся к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом № 294-ФЗ.

Руководители образовательных организаций были ознакомлены с

документами и (или) информацией, полученными Обрнадзором Югры в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 294-ФЗ по результатам проверок должностными лицами Службы, проводящими проверку, в двух экземплярах составляется акт по форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 (далее – Приказ №141).

Оформление и вручение акта проверки, включая приложение к нему, осуществляются в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона № 294-ФЗ. Содержание акта проверки соответствует требованиям Приказа №141 и включает:

- наименование органа государственного контроля (надзора);
- сроки проведения проверки;

- должностных лиц уполномоченных на проведение проверки и независимых экспертов привлекаемых мероприятиям по контролю (надзору);

- лиц присутствующих при проведении проверки;

- дату подписания акта проверки;

- нарушения, выявленные в ходе проведения проверки;

- отметку о внесении записи в журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- перечень прилагаемых к акту документов и иную установленную информацию.

Непосредственно после завершения каждой проведенной выездной проверки в 2019 году, должностными лицами, проводившими проверку, акты проверки с копиями приложений, подтверждающие выводы проверки оформлены и вручены руководителю (иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица), под расписку об ознакомлении.

По результатам проведения документарных проверок, акты проверок, в установленные законодательством сроки, направлены организациям заказными почтовыми отправлениями с уведомлением о вручении.

В

отчётном периоде отсутствовали случаи отказа в ознакомлении с актом

выездной проверки подконтрольных организаций.

В соответствии со статьей 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ Обрнадзором Югры в 2019 году осуществляется проведение таких мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, как:

наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет» и средствах массовой информации, в том числе при подготовке к осуществлению контрольно-надзорных мероприятий и непосредственно в ходе проверок, а также при рассмотрении обращений, поступивших в адрес Обрнадзора Югры от граждан, либо органов власти (проведено более 300 мероприятий в рамках рассмотрения обращений, а также подготовке и проведения проверок). Был проведен анализ информации образовательной организации, размещенной в сети «Интернет» на предмет ее соответствия установленным требованиям к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785;

наблюдение за соблюдением обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, которая предоставляется такими лицами (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», ГИС-Надзор) в Обрнадзор Югры в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации или может быть получена (в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия) Обрнадзором Югры без возложения на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязанностей, не предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (более 200 мероприятий в рамках мониторинга ФИС ФРДО, межведомственного информационного взаимодействия). В рамках данного мероприятия проводился анализ соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденные

постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 729:

В результате проведенной работы в 2019 году в организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории автономного округа, направлено 27 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, форма которых установлена приказом Службы от 05.04.2016 № 30-ОД-637 (с изменениями от 09.03.2017 № 30-ОД-335). Указанными мерами было предотвращено 18 случаев нарушения лицензионных требований, 9 случаев нарушения законодательства об образовании.

4. Наложённые по результатам проверок и иных мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

По итогам проведенных проверок, в ходе которых были выявлены нарушения Обрнадзором Югры, выдано 170 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства об образовании (лицензионных требований), которые вручены или направлены заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении подконтрольным организациям.

Доля проверок, по итогам проведения которых выявлены нарушения в 2019 году, составляет 80% от общего количества проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю, что больше показателя за аналогичный период 2018 года (43%). Значительное увеличение доли проверок с выявленными нарушениями установленных требований вызвано увеличением более чем в два раза, в сравнении с 2018 годом, доли комплексных проверок.

Проведение комплексных проверок также привело к значительному увеличению количества выявленных нарушений, при этом количество возбужденных дел об административных правонарушениях практически не изменилось, что свидетельствует о снижении доли административных правонарушений от общего количества выявленных нарушений, а следовательно незначительной тяжести допущенных нарушений.

Сведения о количестве выявленных нарушений требований законодательства об образовании и принятых Обрнадзором Югры мерах реагирования по фактам выявленных нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений представлены в таблице.

По итогам проведенных проверок в рамках Федерального государственного контроля качества образования несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по

имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам не выявлено. Приостановление действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей, предусмотренное частью 9 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ, не инициировалось. Проверяемым лицам вместе актами о результатах проверки также направлены уведомления о невыявлении несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

В соответствии с пунктом 6.8 Положения о Службе по контролю и надзору в сфере образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.06.2012 № 217-п, Обрнадзор Югры принимает предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

Практика применения Обрнадзором Югры в 2019 году Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) состоялась по правонарушениям, ответственность за которые предусмотрена статьями 5.57, 14.1, 19.20, 19.30 КоАП РФ:

	по части 1
статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) – 8 (8%);	по части 2
статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий лицензии, если такое разрешение (лицензия) обязательно) – 16 (15%);	по части 3 статьи 19.20 КоАП
РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)) – 44 (42%);	
	по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ
(осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) – 4 (4%);	по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ
(нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод) – 10 (9%);	по части 4 ст. 19.30 КоАП РФ (умышленное

искажение результатов государственной итоговой аттестации и предусмотренных законодательством об образовании олимпиад школьников, а равно нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации) – 17 (16%);

по части 5 ст. 19.30 КоАП РФ (нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию) – 6 (5%).

По результатам исполнения государственных функций Обрнадзором Югры за отчетный период возбуждено 105 дел об административных правонарушениях путем составления протоколов об административных правонарушениях, из них в отношении юридических лиц – 44 (42%), должностных лиц – 50 (48%), физических лиц – 11 (10%) Материалы дел об административных правонарушениях направлены Обрнадзором Югры на рассмотрение в судебные органы.

Общая сумма наложенных судебными органами административных штрафов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных Обрнадзором Югры, составила – 1 304 000 рублей.

Меры в отношении образовательных организаций принимались также по итогам рассмотрения обращений граждан. Доля обращений граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, от общего количества обращений, поступивших в Обрнадзор Югры в 2019 году, составила – 58 % (96 обращений), из них в 16 обращениях информация о нарушении обязательных требований нашла свое подтверждение, что составляет 16,6 % от указанных обращений.

Все обращения граждан рассмотрены Обрнадзором Югры в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», судебная практика привлечения к ответственности должностных лиц Обрнадзора Югры за нарушение порядка рассмотрения обращений отсутствует.

По результатам рассмотрения обращений Обрнадзором Югры приняты меры ограничительного и предупредительного характера, направленные на профилактику и устранение причин и последствий выявленных нарушений требований законодательства об образовании:

выданы 7 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований (по результатам рассмотрения 13 обращений);

возбуждены 5 дел об административном правонарушении (по результатам рассмотрения 3 обращений);

направлены письма руководителям органов управления образованием (о принятии комплекса мер, направленных на обеспечение соблюдения образовательными организациями установленных требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса; о проверке информации об использовании имущества Школы, а также интернет-трафика для целей, не связанных с реализацией основных общеобразовательных программ, а также для достижения целей, установленных Федеральными государственными образовательными стандартами), в образовательную организацию о принятии мер по своевременному обеспечению прав и свобод обучающихся, работников учреждения в части создания условий и организации дополнительного профессионального образования, использования и совершенствования методов обучения и воспитания, обеспечения функционирования внутренней системы оценки качества образования, соответствия применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям и потребностям обучающихся;

направлена информация в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре о незаконной образовательной деятельности без лицензии ООО «Сургутский филиал Московского колледжа № 177», АНПО «Сургутское отделение Московского колледжа №177», учредителем которых является Г.И. Мавлютова, в отношении которой было возбуждено уголовное дело.

На основании требования отдела экономической безопасности и противодействия коррупции Управления МВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – ОЭБ и ПК УМВД России по г. Нижневартовску) от 21.10.2019 № 27/7-122859 специалистом Службы было принято участие в проводимых следственных мероприятиях по осмотру Автономной образовательной некоммерческой организации «Сибирский институт дополнительного профессионального образования» (далее – Организация). В результате участия специалиста Службы в проведенных мероприятиях ОЭБ и ПК УМВД России по г. Нижневартовску была подготовлена информационная справка, свидетельствующая о многочисленных нарушениях в деятельности Организации:

в нарушение подпункта «д» пункта 6 Положения, части 1 статьи 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ у Организации отсутствуют педагогические работники, состоящие в трудовых отношениях

и заключившие с Организацией трудовой договор или привлеченные на ином законном основании, имеющие профессиональное образование и обладающие соответствующей квалификацией, указанной в Едином квалификационном справочнике, и соответствующие требованиям статьи 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ; в нарушение подпункта «и» пункта 6 Положения, части 3 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ Организацией при осуществлении образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения не созданы специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья (не обеспечен доступ в здание Организации);

в нарушение подпункта «в» пункта 7 Положения, части 4 статьи 82 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ при реализации дополнительных профессиональных образовательных программ медицинского образования Организацией не созданы условия для практической подготовки обучающихся, обеспечивающейся путем их участия в осуществлении медицинской деятельности. Не проводятся квалификационные экзамены в форме практической квалификационной работы.

По итогам проведенных следственных мероприятий с участием специалиста Службы сотрудниками ОЭБ и ПК УМВД России по г. Нижневартовску проведена выемка документов и компьютерной техники Организации.

Сведения о принятых Обрнадзором Югры за 2019 год мерах реагирования по фактам выявленных нарушений при осуществлении государственного контроля (надзора), лицензионного контроля

№ п/п	Показатели	январь-октябрь 2019 года	январь-октябрь 2018 года
1.	Количество выявленных нарушений в ходе проведения проверок	797	321
2.	Количество нарушений, выявленных в ходе проведения контроля соблюдения установленного порядка проведения государственной итоговой аттестации	30	41
3.	Количество выданных предписаний об устранении нарушений	170	90
4.	Доля предписаний, выданных по результатам государственного надзора в сфере образования, от общего числа выданных предписаний	82%	79%
5.	Доля предписаний, выданных по результатам лицензионного контроля, от общего числа выданных предписаний	18%	21%

6.	Количество приостановленных лицензий на осуществление образовательной деятельности	0	0
7.	Количество аннулированных лицензий на осуществление образовательной деятельности	0	0
8.	Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	105	104
9.	Количество возбужденных дел об административных правонарушениях по итогам проверок	84	59
10.	Количество возбужденных дел об административных правонарушениях по итогам ГИА	16	41
11.	Количество возбужденных дел об административных правонарушениях по итогам рассмотрения обращений	5	4
12.	Доля проверок, по результатам которых возбуждены дела об административном правонарушении, от общего числа проведенных проверок	19%	12,2%
13.	Количество рассмотренных дел об административных правонарушениях	74	98
14.	Количество дел об административных правонарушениях, по итогам рассмотрения которых назначено административное наказание, а также применено устное замечание в виду малозначительности совершенного правонарушения	69	72
15.	Доля назначенных наказаний от общего количества рассмотренных дел об административных правонарушениях.	93%	73,5%
16.	Количество направленных апелляционных, кассационных жалоб (отзывов на жалобы, на заявления Прокуратуры) на постановления судебных органов	9	4

Целью привлечения к административной ответственности за административное правонарушение является не только наказание, но и пресечение деятельности объекта контроля с нарушением требований законодательства и обеспечения выполнения своих обязанностей, требований государственных органов.

5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц.

Фактов нарушения должностными лицами Обнадзора Югры ограничений, установленных статьей 15 Федерального закона № 294-ФЗ, при проведении проверок не допускалось.

По результатам одной проверки в 2019 году руководителем образовательной организации выражено несогласие с результатами проверки в части необходимости обеспечения беспрепятственного доступа обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в образовательную организацию.

Обрнадзором Югры по указанному возражению на акт проверки и предписание об устранении выявленных грубых нарушений лицензионных требований направлен мотивированный ответ, результат проверки не изменялся.

Случаи обжалования действий (бездействия) должностных лиц Обрнадзора Югры, повлекших за собой нарушения прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации, привлечения к участию в проверке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, а также отмены результатов проведенных проверок отсутствуют.